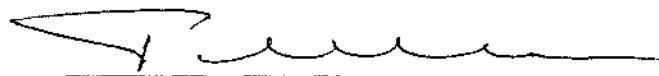


УТВЕРЖДАЮ

статс-секретарь – заместитель  
Министра культуры  
Российской Федерации



Г.П.Ивлиев

« 4 » 10 2014 г.

**Концепция развития  
Национальной электронной библиотеки  
на 2014 – 2016 гг.**

## Оглавление

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НЭБ.....	3
Введение .....	3
Назначение и обоснование необходимости принятия Концепции .....	4
Организация наполнения распределённого фонда НЭБ .....	6
Доступ к фонду .....	8
Ресурсное обеспечение реализации Концепции .....	9
Приложение 1. ПОЛОЖЕНИЕ о Национальной электронной библиотеке и консорциуме Национальной электронной библиотеки .....	12
Общие положения НЭБ.....	12
Структура и основные функции сегментов НЭБ .....	15
Участники НЭБ.....	17
Приложение 2. ПОЛОЖЕНИЕ о государственной информационной системе Единый портал «Национальная электронная библиотека».....	19
Общие положения .....	19
Основные функции и структура и ГИС ЕП НЭБ .....	23
Участники ГИС ЕП НЭБ.....	26
Приложение 3. МЕТОДИКА отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку .....	28
Введение .....	28
Принципы отбора изданных произведений для включения в НЭБ .....	28
Распределение издаваемых книг по темам .....	29
Методика оценки приоритета включения.....	29
Отбор изданий для включения в предварительный список НЭБ .....	29
Формирование окончательного списка.....	30
ПЛАН (дорожная карта) развития Национальной электронной библиотеки Российской Федерации на 2014-2016 годы.....	30

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НЭБ

### Введение

В условиях социальных перемен, новых экономических вызовов, повышающейся роли сети Интернет и цифровых технологий в создании и дистрибуции научного, образовательного и культурного контента серьезной задачей становится поддержка и развитие благоприятной для становления личности информационной среды. Благоприятная информационная среда должна обеспечить через сеть Интернет доступ гражданам России к национальным цифровым информационным и культурным ресурсам, оцифрованным библиотечным и музейным коллекциям, цифровым архивам и другому мультимедийному контенту.

Необходимо формировать единое общее национальное электронное пространство знаний, в котором, с учетом авторских и лицензионных прав, содержатся произведения должным образом описанные и каталогизированные, выверенные экспертами и профессиональным сообществом на предмет актуальности, качества содержания и языка. Таким пространством должна стать Национальная электронная библиотека.

Информационная грамотность становится критичным фактором для успеха личности в современном мире и для общественного развития в целом. Совокупность навыков по поиску, объективной оценке, организации и использованию информации требует постоянного обучения и самосовершенствования с учетом имеющегося лучшего опыта. При этом значительная роль в воспитании информационной грамотности в цифровую эпоху должна отводиться библиотекам, как важнейшим институтам работы с информацией и знаниями.

Все большее количество произведений искусства, явлений культуры и научных достижений изначально формируются в электронном виде. Аудиовизуальные документы, электронные книги, сайты, социальные сети стали ценнейшими массивами информации. Выявление, каталогизация и сохранение электронных ресурсов русскоязычного сегмента сети Интернет также должны способствовать формированию благоприятной для становления личности информационной среды.

Концепция Национальной электронной библиотеки (далее – Концепция) разработана в целях:

- создания условий для координации усилий органов государственной власти, библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, библиотек образовательных и научных учреждений, авторов и

правообладателей в создании единого национального пространства знаний, формировании благоприятной информационной среды;

- расширения возможностей граждан на доступ к проверенной, надежной и актуальной информации через сеть Интернет;

- развития механизмов контроля и управления над деятельностью по оцифровке библиотечных фондов и созданию электронных ресурсов за счет бюджетов всех уровней.

Концепция направлена на повышения эффективности и результативности приоритетных мероприятий по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части поручений по вопросам библиотечного дела.

Концепция закрепляет ключевые направления деятельности Национальной электронной библиотеки, ее основные механизмы (инструменты). Концепция призвана стать основой системного подхода органов исполнительной власти и профессионального сообщества в деле формирования единого национального пространства знаний, благоприятной информационной среды.

Заинтересованные ведомства, их подведомственные службы, агентства и организации используют механизмы (инструменты), предусмотренные Концепцией, для повышения эффективности и качества мероприятий по формированию и использованию электронных ресурсов образовательной, культурной и научной тематики.

### **Назначение и обоснование необходимости принятия Концепции**

Планы оцифровки фондов, социально-значимых документов, создания цифровых коллекций реализуют все федеральные библиотеки Министерства культуры Российской Федерации, библиотеки Министерства образования и науки Российской Федерации, других ведомств, региональные, отраслевые и частные библиотеки.

В настоящее время русскоязычный сегмент сети Интернет насчитывает до 3 тысяч электронных библиотек и справочно-информационных ресурсов различного целевого и функционального назначения, причем большая часть из них создана негосударственными организациями и с частым нарушением законодательства Российской Федерации.

С 2004 г. началась реализация проекта Национальной электронной библиотеки (НЭБ), инициированного Российской государственной библиотекой (РГБ) и Российской национальной библиотекой (РНБ). Позднее к ним присоединилась Государственная публичная научно-техническая

библиотека (ГПНТБ России). В настоящее время основную часть фондов НЭБ составляют электронные ресурсы этих библиотек, общий объем которых на начало 2014 г. составил около 1,3 млн. полнотекстовых документов. Кроме того, реализуются мероприятия по созданию сети электронных читальных залов, которых на начало 2014 г. насчитывается около 570.

Однако, сформировать единое информационное пространство национального масштаба невозможно только силами отдельных библиотек, а также исключительно путем создания информационной и телекоммуникационной инфраструктуры. Только вовлечение широкого круга библиотек, авторов, правообладателей и профессионального сообщества в наполнение распределенного фонда позволит решить эту задачу.

Попытки включения библиотек Российской Федерации в систему цифровых коммуникаций до сих пор не принесли должного социального эффекта. Создаваемые в результате оцифровки фондов библиотек коллекции формируются бессистемно, фрагментарно, при частом дублировании используемых источников. Отсутствуют единые подходы к оцифровке документов и требования к качеству цифровых копий, поисковым возможностям и сервисным функциям используемых программных оболочек, приобретаемым лицензионным правам.

Созданные цифровые коллекции далеко не всегда гармонично встроены в систему библиотечного обслуживания, отсутствует единая система учета обращений к документам в цифровой форме. Читатели зачастую не получают доступа к имеющимся ресурсам по причине их разрозненности и нерешенности многих технических вопросов (например, затруднен доступ с мобильных устройств). Серьезный барьер – действующие правовые нормы, нередко вынуждающие библиотеки ограничивать доступ даже к изданиям, относящимся к общественному достоянию. Все это крайне затрудняет использование имеющихся цифровых ресурсов библиотек и фактически не обеспечивает конституционные права граждан страны на свободный, равный и всеобщий доступ к социально значимой информации научного, образовательного и историко-культурного характера. Реализуемые различными ведомствами отдельные задачи и мероприятия зачастую оказываются неэффективными.

Среди проблем можно выделить следующие:

- отсутствие единой интернет-библиотеки, обеспечивающей единую точку доступа и набор современных сервисов для пользователей;
- отсутствие единого электронного читательского билета, с возможностью получения его удаленно, используя механизмы Электронного Правительства (в частности, ЕСИА);

- ограниченность фондов НЭБ только произведениями научной тематики;
- отсутствие в фондах НЭБ фондов библиотек регионального и муниципального ведения, библиотек научных и образовательных учреждений, мультимедийного контента;
- бессистемность формирования фондов, оцифровки коллекций, дублирование усилий и расходов по оцифровке;
- отсутствие единой системы статистики и отчетности;
- отсутствие системы биллинга и возможности оказания возмездных услуг для привлечения широкого круга правообладателей.

Таким образом, разработка комплексного и системного подхода к формированию единого национального электронного пространства знаний, преобразование проекта Национальной электронной библиотеки в единую организационную и технологическую систему, позволяющую гармонично интегрировать всю библиотечную сеть России, широкое профессиональное сообщество в единое электронное пространство является своевременной и актуальной задачей.

Концепция ставит своей целью устранение существующих несоответствий и противоречий в создании единого культурного, библиотечно-информационного пространства страны, а также решение задачи обеспечения необходимой эффективности государственных затрат в данной области.

Системный подход к формированию единого национального электронного пространства знаний, развитию благоприятной для становления личности цифровой среды достигается путем реализации следующих ключевых направлений:

- организации наполнения распределенного фонда НЭБ;
- организации единой точки доступа к фонду;
- ресурсное обеспечение реализации Концепции.

Приложением к Концепции является дорожная карта по реализации основных мероприятий. Дорожная карта должна регулярно обновляться с целью учета появляющихся рекомендаций и изменений в законодательстве, технологической и методической сфере.

### **Организация наполнения распределённого фонда НЭБ**

В контексте единого национального электронного пространства знаний под фондом понимается совокупность оцифрованных библиотечных фондов, электронной информации, мультимедийного контента, электронных архивов. Формирование фонда подразумевает его распределённость, т.е. возможность

участников проекта обеспечивать создание, каталогизацию, подключение, использование и хранение собственных ресурсов. В распределенный фонд входят как полнотекстовые (или мультимедийные) электронные ресурсы для доступа через сеть Интернет, так и библиографическая информация, в том числе информация о местонахождении той или иной книги в библиотечной сети Российской Федерации.

Системный подход в организации наполнения распределенного фонда включает следующие механизмы (инструменты):

- использование только проверенного, надежного и профессионально подготовленного контента;

- четкое соблюдения законодательства в области защиты авторских прав; закрепление единых правил и форматов оцифровки, хранения и распространения документов;

- создание единого каталога НЭБ на основе Сводного каталога библиотек России (СКБР), подключение фондов через единый каталог;

- использование единых правил каталогизации на основе международных и российских стандартов библиографических метаданных;

- использование единого каталога для координации деятельности по оцифровке и созданию электронных коллекций;

- создание реестра правообладателей и определенных моделей взаимодействия с авторами и правообладателями, в том числе для оказания возмездных услуг (включая модель ограниченных конкурентных просмотров);

- создание общей системы нормативно-справочной информации;

- разработку и использование научных и методических рекомендаций по приоритетам наполнения фонда;

- разработку нормативов по включению в фонд НЭБ научных произведений, созданных за счет бюджетного финансирования, в том числе в рамках выполнения государственных заданий;

- обеспечение долгосрочного хранения и использования фонда НЭБ.

Перечень механизмов (инструментов) организации наполнения фонда не является исчерпывающим и может дополняться в установленном порядке на основе изучения лучшего отечественного и зарубежного опыта, а также по усмотрению компетентных органов государственной власти.

Крайне важным является включение в фонд современных, актуальных произведений и документов в удобном для пользователей формате.

Для авторов, издателей, правообладателей НЭБ должен предоставить возможность увеличить доступность своих произведений в цифровом виде, при возможности получения экономической выгоды.

Для обеспечения постоянной технологической доступности фонда, его индексирования, навигации и надежного хранения формируется состав основных участников НЭБ, за которыми закрепляются эти обязанности. Обязанности основных участников разделяются по функционально-тематическому принципу и закрепляются в соответствующих правовых и нормативных актах.

Хранение фонда должно быть обеспечено на программно-аппаратных комплексах, расположенных на территории Российской Федерации.

### **Доступ к фонду**

Национальными библиотеками Российской Федерации накоплен значительный опыт в области электронных библиотек, проведена большая работа по формированию сети электронных и виртуальных читальных залов, через которые читатели имеют доступ к фонду НЭБ.

Основной задачей перспективного развития НЭБ является создание единой интернет-библиотеки России, единой точки доступа (условного и условно-свободного) к распределенным фондам через сеть Интернет и мобильные приложения. Системный подход в организации доступа к фонду включает следующие механизмы (инструменты) и принципы:

- централизованная навигация и поиск по полным текстам и библиографическим записям распределенного фонда;

- доступ к фонду через интернет-портал и мобильные приложения, с учетом ограничений, связанных с авторскими правами;

- создание единого электронного читательского билета и возможности его дистанционного получения с использованием Единой системы идентификации и аутентификации;

- обеспечение доступа к полному фонду НЭБ образовательных и научных организаций;

- создание единой системы статистики и отчетности;

- разработка системы биллинга и возмездных сервисов;

- разработка личных кабинетов читателей, библиотек и правообладателей, создание удобных и актуальных сервисов;

- включение библиотек в систему удаленного консультирования пользователей;

- унификация и стандартизация технологических решений, организация сети распределенных автоматизированных рабочих мест для формирования и управления фондом.

Перечень механизмов (инструментов) по организации доступа к фонду не является конечным. Необходима разработка дорожной карты развития



единого портала НЭБ, учитывающей опыт эксплуатации, оценку пользователей, меняющийся технологический ландшафт.

В разработке программных средств единого портала НЭБ необходимо предусмотреть преимущественное использование отечественных технологий.

### **Использование НЭБ в научных, учебных и социальных целях**

Исходя из необходимости обеспечить единство общего и профессионального образования, образования на протяжении всей жизни, развитие электронных сервисов для дальнейшего развития сферы науки и образования является важнейшей задачей НЭБ, который будет реализовываться через инструментарий свободного доступа к научным и образовательным ресурсам НЭБ.

В фонд НЭБ, на приоритетной основе, должны включаться учебники и учебные пособия из федерального перечня рекомендованных к использованию при реализации образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию, а также труды научных учреждений, созданные на бюджетные средства. Будут разработаны взаимовыгодные модели сотрудничества между НЭБ, авторами, правообладателями и издателями, для обеспечения максимального доступа пользователей к ресурсам, имеющим научное и образовательное значение. Также, фонд НЭБ должен комплектоваться обязательным электронным экземпляром публикуемых книг, со свободным использованием в образовательных и научных целях.

Созданный технологический инструментарий должен обеспечить возможность авторам, научным и образовательным учреждениям публиковать свои работы, с определенными условиями доступа и использования.

Доступ к фонду НЭБ со стороны научных и образовательных (в том числе, и общеобразовательных) учреждений должен быть свободным и обеспечивать максимальное удовлетворение потребностей в проверенной, надежной и рекомендованной профессиональным сообществом информации.

Также необходимо развивать социальную функцию НЭБ. Социальное партнерство позволит раскрыть возможности НЭБ с большой пользой для общества, будет способствовать повышению ее авторитета и признания. Партнерские отношения могут базироваться на информационно-библиотечной составляющей. Социальными партнерами НЭБ могут выступать исполнительные органы государственной власти, общественные организации, медиа, образовательные учреждения, учреждения культуры и другие организации. Для НЭБ – это будет также стимулом к дальнейшему

расширению спектра функций и сервисов, развитию организационной структуры.

НЭБ должен способствовать появлению новых партнерских связей, контактов, проектов. Вовлечение реальных и виртуальных пользователей в единое электронное пространство знаний должно обеспечивать формирование информационных потребностей, вкусов, предпочтений в безопасной информационной среде.

### **Ресурсное обеспечение реализации Концепции**

Ресурсное обеспечение реализации Концепции включает в себя меры по нормативно-правовому, информационно-аналитическому, кадровому и финансовому обеспечению развития НЭБ, а также работу по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность библиотечной сферы.

Нормативно-правовое обеспечение предполагает разработку и принятие документов, определяющих организационно-правовую и технологическую структуру НЭБ, ее участников. Для организации функционирования НЭБ, формирования фонда и организации доступа необходимо разработать регламенты, справочники и соответствующие методические рекомендации. В частности, необходимо разработать следующие документы:

- положения о Национальной электронной библиотеке;

- положения о едином портале Национальной электронной библиотеки;

- методических указаний по формированию фонда НЭБ;

- создание понятийного аппарата, в том числе с учетом внесения изменений в федеральные законы, регламентирующие библиотечную деятельность;

- определение организационного статуса НЭБ.

Указанный список документов не является исчерпывающим и будет дополняться по мере развития НЭБ.

Информационно-аналитическое обеспечение включает в себя:

- организацию межведомственной рабочей группы, периодических экспертных обсуждений планов и результатов реализации Концепции;

- совершенствование системы статистики, включение в нее показателей деятельности НЭБ и электронных библиотечных сервисов;

- включение задач по развитию НЭБ в планы заинтересованных ведомств.

Кадровое обеспечение развития НЭБ предусматривает:

- определение в заинтересованных ведомствах (органах исполнительной власти) ответственных за реализацию Концепции должностных лиц;

создание и реализация программ повышения квалификации для участников НЭБ.

Реализация Концепции осуществляется органами исполнительной власти в рамках установленных полномочий и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Основным исполнителем является Минкультуры России, осуществляющее функции по выработке государственной политики в библиотечной сфере. Основные мероприятия по созданию единого портала НЭБ и формированию фондов библиотек ведения Минкультуры России проводятся в рамках Федеральной целевой программы «Культуры России 2011-2018» и государственной программы «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы», наполнение фонда другими ведомствами организуются в рамках других федеральных и государственных программ. Также возможно использование механизмов государственно-частного партнерства.

Совершенствование законодательной нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность библиотечной сферы, включает в себя:

внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

внесение изменений в базовый и отраслевой перечень государственных услуг заинтересованных ведомств, в частности — приказ Минкультуры России от 15.12.2010 № 781;

унификация государственных заданий библиотек различной ведомственной подчиненности в части электронных сервисов и услуг.

## **ПОЛОЖЕНИЕ о Национальной электронной библиотеке и консорциуме Национальной электронной библиотеки**

### **Общие положения НЭБ**

1. Настоящее «Положение Национальной электронной библиотеке и консорциуме Национальной электронной библиотеки» (далее – Положение) определяет назначение, структуру, функции, ответственность и порядок взаимодействия участников межведомственного проекта «Национальная электронная библиотека».

2. Срок действия настоящего Положения определяется временем реализации и функционирования государственной информационной системы «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ).

3. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и термины:

3.1. ***Национальная электронная библиотека и консорциум Национальной электронной библиотеки*** – совокупность коллективных инициатив и действий участвующих в проекте учреждений и организаций, призванных обеспечивать создание единого информационно-библиотечного пространства Российской Федерации и формирование благоприятной для развития личности информационной среды, путем координации усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, образовательных и научных учреждений, а также правообладателей и поставщиков информационных ресурсов по формированию фонда НЭБ и предоставлению доступа к нему через сеть Интернет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.2. ***Государственная информационная система «Единый портал Национальная электронная библиотека»*** – автоматизированная информационная система НЭБ, содержащая совокупность информационных ресурсов, сервисов и приложений, а также программных и аппаратных средств, обеспечивающих единую точку доступа к фонду НЭБ.

3.3. ***Консорциум НЭБ*** – договорное объединение участвующих в проекте НЭБ учреждений и организаций, которые обладают специальными компетенциями и ресурсами для реализации целей и конкретных задач проекта.

3.4. ***Участник НЭБ*** – любое юридическое лицо, обладающее специальными компетенциями и ресурсами, разделяющее цели и принципы НЭБ, удовлетворяющее требованиям участия в проекте и изъявляющее желание войти в Консорциум НЭБ.

3.5. **Фонд НЭБ** – совокупность распределенных фондов полнотекстовых электронных версий изданий, печатных, электронных ресурсов, мультимедийных изданий, иных информационных ресурсов и приложений, предоставленных участниками, а также единый сводный каталог фонда НЭБ.

4. Нормативно-правовой основой проекта НЭБ являются:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях»;
- «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ;
- Федеральный закон от 27.07.2014 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг»;
- Национальная программа сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденная приказом Минкультуры России от 22.06.1998 № 341;
- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212);
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части вопросов развития библиотечного дела;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012 - 2018 годы)».

5. Межведомственный характер проекта НЭБ определяется организационным, экспертным и рекомендательным участием в его реализации различных ведомств и учреждений федерального значения, в том числе, Администрации Президента Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства науки и образования Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Российской государственной библиотеки, Российской национальной библиотеки, Президентской библиотеки имени Б.Н.Ельцина, Государственной публичной научно-технической библиотеки России и др.

6. Целями проекта НЭБ являются:

- обеспечение максимально возможного доступа граждан Российской Федерации к фонду НЭБ через единую точку доступа в сети Интернет;

- обеспечение создания единого информационно-библиотечного пространства путем инновационного технологического развития системы общедоступных, образовательных и специализированных библиотек Российской Федерации как информационных, культурных и просветительских центров;

- содействие формированию информационно-образовательной среды, благоприятной для развития личности, путем предоставления доступа к достоверной и профессионально обработанной информации;

- координация усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, научных и образовательных учреждений, других правообладателей и поставщиков информационных ресурсов по формированию фонда НЭБ;

- координация усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, библиотек научных и образовательных учреждений по оцифровке библиотечных фондов;

- объединение распределенных фондов полнотекстовых электронных версий печатных изданий, электронных ресурсов, мультимедийных изданий, иных информационных ресурсов и приложений на базе единого сводного каталога НЭБ и единых стандартов библиографических описаний.

7. Достижение целей проекта НЭБ обеспечивается решением следующих задач:

- создание и поддержание государственной информационной системы «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ),

обеспечивающей взаимодействие между оператором информационной системы, поставщиками информационных продуктов и пользователями<sup>1</sup>;

– организация «Консорциума НЭБ», в рамках которого разрабатывается долгосрочная стратегия и реализуется весь комплекс мероприятий по развитию НЭБ, а также обеспечивается формирование фонда НЭБ (см. подробнее: п.11 настоящего Положения).

8. Организация и реализация проекта НЭБ, достижение поставленных целей и решение конкретных задач основывается на следующих принципах:

– Принцип законности: участники межведомственного проекта НЭБ осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

– Принцип самостоятельности: участники межведомственного проекта НЭБ самостоятельно и независимо друг от друга определяют состав сил и средств, направленные на достижение поставленных целей;

– Принцип ответственности: участники межведомственного проекта НЭБ несут полную ответственность в рамках своей компетенции за предоставляемые ресурсы;

– Принцип защищенности: участники межведомственного проекта НЭБ обеспечивают соблюдение прав и законных интересов авторов и других правообладателей;

– Принцип согласованности: участники межведомственного проекта НЭБ используют единые стандарты создания электронных документов и их каталогизации, а также единые технологические решения по размещению и защите ресурсов;

– Принцип открытости: межведомственный проект НЭБ открыт для новых участников.

### **Структура и основные функции сегментов НЭБ**

9. Структура межведомственного проекта «Национальная электронная библиотека» (НЭБ) включает следующие сегменты:

– государственная информационная система «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ);

– договорное объединение участвующих в проекте учреждений и организаций «Консорциум НЭБ».

10. Государственная информационная система «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ) обеспечивает:

<sup>1</sup>См.: п. 10 настоящего Положения и Положение о государственной информационной системе «Единый портал Национальная электронная библиотека»);

- единую точку входа для пользователей и их доступ к полнотекстовым электронным версиям изданий из распределенных библиотечных фондов через сеть Интернет и приложения для мобильных устройств;
- программное, технологическое и техническое сопровождение межведомственного проекта НЭБ;
- программную и контентную актуализацию интернет-сайта ГИС «Единый портал НЭБ»;
- предоставление сервисов и услуг, направленных на повышение доступности печатных и электронных изданий, а также повышение удобства исследовательской, научной и образовательной деятельности;
- функционирование подсистем, программных комплексов, модулей и приложений ГИС ЕП НЭБ;
- взаимодействие между оператором ГИС ЕП НЭБ, поставщиками информационных продуктов и пользователями;
- поиск по полным текстам и по единому каталогу печатных, электронных, мультимедийных изданий и иных информационных продуктов;
- создание для пользователей портала «единого электронного читательского билета», открывающего доступ к закрытой части распределенного фонда НЭБ и сервисам личного кабинета.

Подробное описание структуры и функций ГИС ЕП НЭБ содержится в «Положении о государственной информационной системе Единый портал Национальная электронная библиотека».

11. Договорное объединение участвующих в проекте учреждений и организаций «Консорциум НЭБ» обеспечивает:

- разработку долгосрочной стратегии и координацию непосредственной реализации межведомственного проекта НЭБ;
- общее руководство межведомственным проектом НЭБ через общее собрание участников и межведомственный консультативный орган – Президиум НЭБ;
- формирование фонда НЭБ;
- координацию усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, предоставляющих в доступ свои фонды;
- разработку и утверждение регламентов и положений, определяющих права, обязанности, ответственность и порядок взаимодействия участников НЭБ, а также методику формирования фонда НЭБ, процедуры предоставления доступа к распределенным информационным ресурсам и использование программных приложений.



## **Участники НЭБ**

12. Участником межведомственного проекта НЭБ может стать любое учреждение и организация, обладающие специальными компетенциями и ресурсами, разделяющие цели и принципы НЭБ, удовлетворяющие требованиям участия и изъявляющие желание войти в Консорциум НЭБ.

13. Действующими участниками межведомственного проекта «Национальная электронная библиотека» (НЭБ) являются основные члены Консорциума НЭБ.

14. Администрация Президента Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти (Министерство культуры Российской Федерации, Министерство науки и образования Российской Федерации и др.) осуществляют общую экспертизу и готовят необходимые рекомендации по стратегическому развитию межведомственного проекта НЭБ.

15. Министерство культуры Российской Федерации координирует межведомственный проект НЭБ на основании и в рамках полномочий, предоставленных ему постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 № 590 (ред. от 20.02.2014).

Между другими участниками проекта НЭБ предусматривается (по взаимному согласованию) и закрепляется распределение полномочий и обязанностей по следующим направлениям:

16. Координация действий всех остальных участников по включению в фонд НЭБ электронных фондов библиотек федерального ведения системы Министерства культуры Российской Федерации.

17. Координация действий всех остальных участников по разработке методических указаний и рекомендаций по формированию ресурсов НЭБ, включая долгосрочное планирование фондов общественного достояния.

18. Координация действий всех остальных участников по включению в фонд НЭБ электронных фондов библиотек регионального и муниципального ведения;

19. Организация (юридическое лицо), уполномоченное на это соответствующими документами Минкультуры России:

- координирует включение в фонд НЭБ электронных ресурсов;
- является оператором ГИС ЕП НЭБ;
- является уполномоченной организацией по подготовке пакета юридических документов и подписания соответствующих правоустанавливающих документов с новыми участниками Консорциума НЭБ;

– обеспечивает реализацию специализированных образовательных программ НЭБ.

20. Организация (юридическое лицо) уполномоченное на это соответствующими документами Минкультуры России и Минобрнауки России является основным интегратором фондов библиотек образовательных и научных учреждений системы Министерства образования и науки Российской Федерации.

Список участников НЭБ не является фиксированным и может быть расширен.

## **ПОЛОЖЕНИЕ о государственной информационной системе Единый портал «Национальная электронная библиотека»**

### **Общие положения**

1. Настоящее «Положение о государственной информационной системе «Единый портал Национальная электронная библиотека» (далее – Положение) определяет назначение, структуру и функции государственной информационной системы «Единый портал Национальная электронная библиотека» (далее – ГИС ЕП НЭБ).

2. Срок действия настоящего Положения определяется временем реализации и эксплуатации ГИС ЕП НЭБ, как единого информационного, программного и аппаратного комплекса.

3. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и термины:

3.1. *Государственная информационная система «Единый портал Национальная электронная библиотека»* – автоматизированная информационная система НЭБ, содержащая совокупность информационных ресурсов, сервисов и приложений, а также программных и аппаратных средств, обеспечивающих единую точку доступа к фонду НЭБ.

3.2. *Межведомственный проект «Национальная электронная библиотека» (НЭБ)* – совокупность коллективных инициатив и действий участвующих в проекте учреждений и организаций, призванных обеспечивать создание единого информационно-библиотечного пространства Российской Федерации и формирование благоприятной для развития личности информационной среды, путем координации усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, образовательных и научных учреждений, а также правообладателей и поставщиков информационных ресурсов по формированию фонда НЭБ и предоставлению доступа к нему через сеть Интернет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.3. *Фонд НЭБ* – совокупность распределенных фондов полнотекстовых электронных версий изданий, печатных, электронных, мультимедийных изданий, иных информационных ресурсов и приложений, предоставленных участниками, а также единый сводный каталог фонда НЭБ.

3.4. *Программные и аппаратные средства ГИС ЕП НЭБ* – совокупность подсистем, модулей и иных сегментов, обеспечивающих

эффективную работу информационных ресурсов, сервисов и приложений, а также единую точку доступа к фонду НЭБ.

3.5. *Доступ к фонду НЭБ* – порядок и условия разрешений использования фонда НЭБ, а также специализированных сервисов и приложений различными типами пользователей.

3.6. *Пользователь ГИС ЕП НЭБ* – группирующее обозначение субъекта, посещающего единый портал НЭБ или использующего мобильное приложение для доступа к фонду НЭБ.

3.7. *Поставщик информационных ресурсов/продуктов* – учреждение или организация, которая принимает участие в Консорциуме НЭБ, обеспечивая формирование фонда НЭБ и его распределенное хранение.

3.8. *Оператор ГИС ЕП НЭБ* – действительный участник Консорциума НЭБ, обеспечивающий функционирование программных и аппаратных средства ГИС ЕП НЭБ в соответствии с принятыми методиками и регламентами.

4. Нормативно-правовой основой создания и функционирования ГИС ЕП НЭБ являются:

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.07.2013 № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях»;
- «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 23.07.2013);
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Национальная программа сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденная приказом Минкультуры России от 22.06.1998 № 341;

– Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 723 «О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186 «О федеральной целевой программе «Культура России (2012 - 2018 годы)»;

– Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части вопросов развития библиотечного дела;

– ГОСТ 34.602-89 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы»;

– ГОСТ 34.003-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Термины и определения»;

– ГОСТ Р ИСО 15489-1-2007 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Управление документами. Общие требования»;

– ГОСТ Р ИСО 23081-1-2008 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Процессы управления документами. Метаданные для документов. Часть 1. Принципы».

5. Целью создания и функционирования ГИС ЕП НЭБ являются:

– обеспечение максимально возможного доступа граждан Российской Федерации к распределенным фондам электронных, печатных и мультимедийных изданий (фонду НЭБ) через единую точку доступа в сети Интернет;

– обеспечение создания единого информационно-библиотечного пространства Российской Федерации путем инновационного технологического развития единой системы публичных, образовательных и специализированных библиотек Российской Федерации как информационных, культурных и просветительских центров;

– содействие формированию информационно-образовательной среды, благоприятной для развития личности, путем предоставления доступа к достоверной и профессионально обработанной информации;

- программно-аппаратная и методическая поддержка усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, научных и образовательных учреждений, других правообладателей и поставщиков информационных ресурсов по формированию фонда НЭБ;

- координация усилий, программно-аппаратная и методическая поддержка усилий библиотек федерального, регионального и муниципального ведения, библиотек научных и образовательных учреждений по оцифровке библиотечных фондов, предоставляемых в НЭБ;

- обеспечение программно-аппаратного объединения распределенных фондов полнотекстовых электронных версий изданий печатных, электронных, мультимедийных изданий и иных информационных ресурсов и приложений на базе единого сводного каталога НЭБ и единых стандартов библиографических описаний.

6. Достижение целей ГИС ЕП НЭБ обеспечивается решением следующих задач:

- разработка и поддержка единого Интернет-портала НЭБ;
- создание и поддержание в функциональном состоянии единой точки доступа к фонду НЭБ;

- создание и поддержание в актуальном состоянии единого сводного каталога НЭБ;

- создание и введения в практику единого электронного читательского билета, обеспечивающего доступ пользователей к фонду НЭБ через единый портал НЭБ и мобильные приложения;

- создание и поддержание в актуальном состоянии электронного реестра правообладателей.

7. Создание и организация функционирования ГИС ЕП НЭБ, достижение поставленных целей и решение конкретных задач основывается на следующих принципах:

- Принцип равенства: ГИС ЕП НЭБ обеспечивает равный доступ к библиотечным фондам для всех категорий граждан Российской Федерации;

- Принцип законности: ГИС ЕП НЭБ создается и функционирует в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- Принцип ответственности: ГИС ЕП НЭБ в рамках компетенции оператора обеспечивает качество сервисов и приложений, предоставляемых пользователям;

- Принцип модульности: использование модульной архитектуры, подразумевающей реализацию основных функций системы в качестве отдельных подсистем и модулей, обеспечивающих возможность их независимой модификации;

– Принцип системности: все подсистемы, модули и иные сегменты системы используют единую методологию и отвечают единым критериям надежности и управления;

– Принцип масштабируемости: возможность увеличения производительности, объемов хранимой и обрабатываемой информации без длительной остановки работы системы и значительной модификации программного кода.

– Принцип защищенности: ГИС ЕП НЭБ обеспечивает защиту информации от несанкционированного использования, соблюдая права и законные интересы авторов и других правообладателей.

### **Основные функции и структура и ГИС ЕП НЭБ**

8. Государственная информационная система «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ) обеспечивает:

– единую точку входа для пользователей и их доступ к полнотекстовым электронным версиям изданий из распределенных библиотечных фондов через сеть Интернет и приложения для мобильных устройств;

– программное, технологическое и техническое сопровождение межведомственного проекта НЭБ;

– программную и контентную актуализацию интернет-сайта ГИС «Единый портал НЭБ»;

– предоставление сервисов и услуг, направленных на повышение доступности печатных и электронных изданий, а также повышение удобства исследовательской, научной и образовательной деятельности;

– функционирование подсистем, модулей и иных сегментов ГИС ЕП НЭБ;

– взаимодействие между оператором ГИС ЕП НЭБ, поставщиками информационных продуктов и пользователями;

– поиск по полным текстам и по единому каталогу печатных, электронных, мультимедийных изданий и иных информационных продуктов;

– создание для пользователей портала «единого электронного читательского билета», открывающего доступ к закрытой части распределенного фонда НЭБ и сервисам личного кабинета.

9. ГИС ЕП НЭБ включает следующие сегменты и подсистемы:

– Подсистема управления распределенными фондами;

– Единый сводный каталог фонда НЭБ;

– Подсистема поиска;

– Подсистема единого читательского билета;

– Подсистема просмотра;

- Подсистема администрирования и организации доступа;
- Подсистема биллинга и статистики;
- Модуль интеграции с внешними информационными системами;
- Иные подсистемы, модули и сегменты, определяемые оператором ГИС ЕП НЭБ и отражаемые в эксплуатационной документации, включая сервисы для мобильных приложений.

10. Подсистема управления распределенными фондами обеспечивает:

- функционирование программного модуля, осуществляющего индексацию удаленного информационного массива (фонда) и его интеграцию в систему;

- функционирование программного модуля, осуществляющего сбор данных об экземпляре издания, его формате и местоположении для формирования единого сводного каталога фонда НЭБ;

- функционирование программного модуля, осуществляющего загрузку, контроль хранения и целостности фондов, размещаемых в «облачной» системе хранения.

11. Единый сводный каталог фонда НЭБ обеспечивает:

- возможность навигации по распределенному фонду НЭБ;

- систематизацию и структурирование собранной адресно-библиографической и справочной информации;

- отображение (в рамках служебного и публичного доступов) информации об издании, включая сведения о формах использования издания согласно требованиям и ограничениям, установленным правообладателем;

- координацию (в рамках служебного и публичного доступов) усилий библиотек по оптимизации и планированию процессов оцифровки для исключения дублирования изданий.

12. Подсистема поиска обеспечивает:

- поиск непосредственно по всему массиву текстов электронных версий изданий (полнотекстовый поиск);

- поиск по единому сводному каталогу НЭБ (библиографический поиск);

- возможность использования системы запросов и системы фильтров, позволяющих сформулировать набор критериев для специального и точного поиска (включая атрибутивную информацию о формате, доступности, местонахождении издания и т.д.).

13. Подсистема единого читательского билета обеспечивает:

- выдачу и активацию единого электронного читательского билета НЭБ через Интернет-портал (сайт) НЭБ (с использованием Федеральной



государственной информационной системы «Единой системы идентификации и аутентификации» или сервисов библиотек);

- последующую аутентификацию и авторизацию пользователей по единому электронному читательскому билету.

14. Подсистема просмотра обеспечивает:

- просмотр документов любых форматов, находящихся в фонде НЭБ, через единый сервис, обладающий возможностью взаимодействия с подсистемой поиска и модуль личных кабинетов в части выбора результатов поиска и пополнения пользовательских списков отобранной литературы, цитат, закладок и пр.;

- работу мобильных, веб-приложений и приложений для мультимедийного контента.

15. Подсистема администрирования и организации доступа обеспечивает:

- единую точку доступа через Интернет-портал (сайт) НЭБ к фонду НЭБ;

- разграничение прав доступа между различными категориями пользователей;

- функционирование программного модуля, осуществляющего регистрацию, аутентификацию и учет пользователей;

- функционирование программного модуля, осуществляющего защиту информационной системы от несанкционированного доступа;

- общую круглосуточную поддержку пользователей;

- мониторинг общей функциональности информационной системы для предотвращения аварийных ситуаций.

16. Подсистема биллинга и статистики обеспечивает:

- сбор, хранение и обработку данных об использовании фонда НЭБ и сервисов информационной системы, включая сведения об использовании мобильных приложений, а также действиях пользователей информационной системы;

- функционирование программного модуля, осуществляющего контроль за использованием изданий с учетом требований и ограничений, установленных правообладателем;

- функционирование программного модуля, осуществляющего процессы биллинга;

- возможность осуществления возмездных сервисов;

- формирование и поддержание электронного реестра правообладателей, который содержит полную информацию о действующих

правах на каждое издание в фонде НЭБ и позволяет вести статистику обращений к изданию в реальном времени.

17. Модуль интеграции с внешними информационными системами обеспечивает:

- интеграцию с порталом Министерства культуры Российской Федерации;
- интеграцию с Порталом государственных услуг и Федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации»;
- интеграцию с иными информационными системами.

### **Участники ГИС ЕП НЭБ**

18. Участниками Государственной информационной системы «Единый портал Национальная электронная библиотека» (ГИС ЕП НЭБ) являются:

- Оператор ГИС ЕП НЭБ;
- Поставщики информационных ресурсов/продуктов в фонд НЭБ;
- Пользователи ГИС ЕП НЭБ.

19. Оператор обеспечивает:

- непосредственное информационное взаимодействие между поставщиками и пользователями информационной системы в соответствии с принятыми методиками и регламентами, а также решениями и рекомендациями Консорциума НЭБ;
- комплексное функционирование программных и аппаратных средства ГИС ЕП НЭБ, их штатную эксплуатацию и своевременную модернизацию;
- целостность и неизменность данных в рамках информационного взаимодействия между поставщиками и пользователями;
- координирование включения в фонд НЭБ электронных ресурсов;
- создание и поддержание в актуальном состоянии Интернет-портала (сайта) НЭБ, единого сводного каталога НЭБ и электронного реестра правообладателей;
- методическую и информационную поддержку участникам информационного взаимодействия по вопросам использования функциональных возможностей информационной системы;
- подготовку пакета юридических документов и подписания соответствующих правоустанавливающих документов с новыми участниками Консорциума НЭБ.

20. Поставщиками ГИС ЕП НЭБ (далее – Поставщики) являются члены Консорциума НЭБ. Поставщики обеспечивают:

- формирование фонда НЭБ;
- распределенное хранение полнотекстовых электронных версий изданий, печатных, электронных, мультимедийных изданий, иных информационных ресурсов и приложений, предоставленных в фонд НЭБ;
- согласование с Оператором соответствующих регламентов и требований по предоставлению доступа к изданиям и иным информационным ресурсам, входящим в фонд НЭБ;
- достоверность изданий и иных информационных ресурсов, передаваемых в фонд НЭБ;
- соблюдение в соответствии с законодательством Российской Федерации прав и интересов авторов и иных правообладателей в части изданий и иных информационных ресурсов, передаваемых в фонд НЭБ.

21. Пользователем ГИС ЕП НЭБ является любое лицо, посещающее единый портал НЭБ или использующее мобильное приложение для доступа к фонду НЭБ. Пользователь обеспечивает:

- соблюдение установленного порядка и правил доступа к фонду НЭБ;
- достоверность информации, передаваемой Оператору для осуществления процедур регистрации, верификации (в случае наличия единого электронного читательского билета).

22. Министерство культуры Российской Федерации курирует и координирует создание и функционирование ГИС ЕП НЭБ на основании и в рамках полномочий, предоставленных ему постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 № 590 (ред. от 20 февраля 2014 г.).

## **МЕТОДИКА отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку**

### **Введение**

Наполнение фонда Национальной электронной библиотеки производится путем оформления лицензионных договоров с правообладателями на приобретение неисключительных прав на использование научных и образовательных произведений путем воспроизведения таких произведений в цифровой форме с последующей передачей экземпляров произведений в цифровой форме для размещения в НЭБ и предоставления в безвозмездное пользование пользователям библиотек в соответствии с условиями лицензионных договоров и требованиями законодательства Российской Федерации.

### **Цели отбора:**

- выполнение абзаца 3 подпункта «н» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- обеспечение доступности изданий для широкой аудитории пользователей посредством сети Интернет;
- предоставление пользователям качественно новых возможностей работы с машиночитаемыми изданиями и метаданными, обеспечение возможности поиска по электронным каталогам, а также полнотекстового поиска;
- целенаправленное информационное обеспечение различных областей науки, образования и культуры путем создания и предоставления доступа к полнотекстовым документам в режиме он-лайн.

### **Принципы отбора изданных произведений для включения в НЭБ**

При отборе наименований изданных произведений для включения в НЭБ необходимо руководствоваться целями и принципами деятельности НЭБ.

Комплектование фонда НЭБ производится на основе принципа выборочности. Реализация данного принципа базируется на применении комплекса критериев отбора в соответствии с рейтингом тем в размере 10% от объема поступлений печатных документов предыдущего года.

Для определения количества изданных в Российской Федерации книжных изданий необходимо использовать официально опубликованные статистические данные. На основе этих данных участники проекта

«Национальная электронная библиотека» должны производить расчеты количественных показателей включения изданий в НЭБ.

При создании списка произведений, используется опыт библиотечных участников НЭБ, их статистические данные о спрашиваемости и востребованности определенных названий и тем произведений.

#### **Распределение издаваемых книг по темам**

Для определения произведений, которые могут быть включены в НЭБ, необходимо опираться на данные процентного соотношения тематики научных и образовательных изданий, выпущенных за соответствующий период.

Процентное соотношение изданий советующей тематики в общем количестве выпущенных изданий должно учитываться при определении доли этих изданий при включении их в НЭБ.

#### **Методика оценки приоритета включения**

Для определения приоритета включения изданий в НЭБ необходим учет качественного показателя «процент спрашиваемости изданий определенной тематики в общем количестве запросов в библиотеке»<sup>2</sup>.

На основе этого показателя формируется показатель «средний рейтинг тем» — обобщающий показатель, характеризующий арифметическое среднее между данными, полученными в результате анализа количества наименований изданных произведений и данными анализа спроса на них.

#### **Отбор изданий для включения в предварительный список НЭБ**

Отбор документов для включения в предварительный список в соответствии с рейтингом тем осуществляют специалисты-каталогизаторы при помощи внесения в библиографические описания (при занесении изданий в электронный каталог) оценки значимости документов по 3-бальной шкале, где 1 балл — минимальный, а 3 — максимальный.

В список включаются издания, имеющие рейтинг (внутри темы) от 2 до 3 баллов. Доля присутствия в списке должна быть прямо пропорциональна среднему рейтингу тем, соответствовать (быть не более) доли спрашиваемости и быть обратно пропорциональной общему количеству выпущенных изданий.

Подготовленный список, по количеству включенных в него наименований книг, должен быть в 4-5 раз больше 10% издаваемых ежегодно наименований книг и должен быть опубликован на сайтах участников НЭБ.

---

<sup>2</sup> Под библиотекой в данном случае подразумевается Российская государственная библиотека — головной держатель ресурсов НЭБ. Также в дальнейшем могут и должны быть использованы данные других участников НЭБ — Российской национальной библиотеки и Государственной публичной научно-технической библиотеки России.

В список также могут быть включены издания, предложенные читателями, для чего на сайте публикации списка должен быть реализован механизм обратной связи, а также возможность участия читателей в корректировке списка.

#### **Формирование окончательного списка**

После формирования предварительного списка производится его публикация в сети Интернет и проводится общественное обсуждение в автоматическом режиме. На основании полученных результатов общественного обсуждения формируется окончательный список 10% (и более) наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку.

---

Приложение 4

**ПЛАН (ДОРОЖНАЯ КАРТА)  
развития Национальной электронной библиотеки Российской Федерации на 2014-2016 годы**

Москва, 2014

### Список сокращений

Национальная электронная библиотека	НЭБ
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», подпункт «н» пункта 1 в части поручений по вопросам библиотечного дела	Указ 597
Совокупность оцифрованных библиотечных фондов, электронных ресурсов, мультимедийного контента, каталогов и справочников	Фонд НЭБ
Информационная система, обеспечивающая единую точку доступа к фонду НЭБ	Единый портал НЭБ
Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	210-ФЗ
Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»	152-ФЗ
Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»	77-ФЗ
Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»	78-ФЗ
Автоматизированная система управления библиотечными информационными ресурсами	АБИС
Единый электронный читательский билет для доступа к фонду НЭБ через единый портал НЭБ	ЕЭЧБ
Единая система идентификации и аутентификации Электронного правительства Российской Федерации	ЕСИА
Единый портал государственных и муниципальных услуг Электронного правительства Российской Федерации	Портал госуслуг



Единый портал популяризации культурного наследия и традиций Российской Федерации, созданный в рамках Госпрограммы «Информационное общество 2011-2020» Минкультуры России

Портал Культура.рф

№ п/п	Мероприятие	Срок	Ответственный исполнитель	Результаты, обеспечение
-------	-------------	------	---------------------------	-------------------------

### I. Ключевая задача «Формирование фонда НЭБ»

1.	Включение в фонд НЭБ не менее 10% ежегодно издаваемых в Российской Федерации наименований книг	4 квартал 2014 г. далее – ежегодно	Минкультуры России	Около 11 000 наименований книг подключено в 2014 г.
2.	Подключение к фонду НЭБ фондов библиотек федерального ведения	4 квартал 2014 г. далее – ежегодно	Минкультуры России	В 2014 году подключены не менее 5 федеральных библиотек, далее – по плану ежегодно
3.	Подключение к фонду НЭБ фондов региональных и муниципальных библиотек	4 квартал 2014 г. далее – ежегодно	Минкультуры России	В 2014 году подключены не менее 25 библиотек, далее – по плану ежегодно

- |    |   |                                    |  |   |
|----|---|------------------------------------|--|---|
| 4. | Подключение к фонду НЭБ фондов электронных и мультимедийных ресурсов          | 4 квартал 2014 г. далее - ежегодно | Минкультуры России                               | В 2014 году фонд не менее 500 документов, далее – по плану ежегодно |
| 5. | Подключение к фонду НЭБ фондов библиотек образовательных и научных учреждений | С 2015 года ежегодно, 4 квартал    | Минобрнауки России<br>Минкультуры России         | По плану ежегодно   |
| 6. | Обеспечение участия других заинтересованных ведомств в формировании фонда НЭБ | С 2015 года ежегодно               | Администрация Президента<br>Российской Федерации | По плану ежегодно   |

## II. Ключевая задача «Организация единой точки доступа»

- |     |  |                   |   |                                    |
|-----|--|-------------------|---|------------------------------------|
| 7.  | Запуск единого портала НЭБ, включая систему ЕЭЧБ                                   | 4 квартал 2014 г. | Минкультуры России                                | В соответствии с ТЗ на мероприятие |
| 8.  | Разработка плана перехода на использование отечественного программного обеспечения | 4 квартал 2014 г. | Минкультуры России,<br>заинтересованные ведомства |                                    |
| 9.  | Реализация перехода на отечественное программное обеспечение                       | 2015 – 2016 гг.   | Минкультуры России,<br>заинтересованные ведомства | По разработанному плану            |
| 10. | Реализация системы биллинга и возмездных сервисов                                  | 2015 г.           | Минкультуры России,<br>заинтересованные ведомства |                                    |

11. Разработка дорожной карты развития единого портала НЭБ на 2015-2016 годы 2 квартал 2015 г. Минкультуры России, заинтересованные ведомства

### III. Ключевая задача «Ресурсное обеспечение»

12. Разработка Положения НЭБ 3 квартал 2014 г. Минкультуры России  
Разработано положение, проведено обсуждение, утверждено
13. Разработка Положения о едином портале НЭБ 3 квартал 2014 г. Минкультуры России  
Разработано положение, проведено обсуждение, утверждено
14. Внесение изменений в 77-ФЗ 2 квартал 2015 г. Минкультуры России  
Электронные версии документов для внесения в фонд НЭБ
15. Внесение изменений в 78-ФЗ 2 квартал 2015 г. Минкультуры России  
Совершенствование понятийного аппарата в части НЭБ и электронных библиотек, использование электронных фондов с учетом изменений в ГК Российской Федерации
16. Утверждение «Технических требований по оцифровке библиотечных фондов и их предоставления в фонд НЭБ» 2 квартал 2015 г. Минкультуры России, заинтересованные ведомства

- |     |  |  |  |   |
|-----|--|--|--|---|
| 17. | <p>Разработка методики отбора произведений для оцифровки (включая 10% ежегодно издаваемых в Российской Федерации наименований книг) и формирования фонда НЭБ</p> | 2 квартал 2015 г.                              | Минкультуры России                             | Утвержденные приказом Минкультуры России документы        |
| 18. | <p>Разработка и проведение программ повышения квалификации сотрудников библиотек для работы с НЭБ</p>  | 4 квартал 2014 г.<br>далее – ежегодно по плану | Минкультуры России                             |   |
| 19. | <p>Подготовка плана мероприятий федеральных целевых программ и мероприятий, выполняемых в централизованном порядке по развитию НЭБ</p>                           | 4 квартал ежегодно                             | Минкультуры России, заинтересованные ведомства | Согласованный список мероприятий с целями по развитию НЭБ |